

ΑΝΑΘΕΩΡΗΜΕΝΗ

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για τα θέματα που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα

Παρόντες:

Άγγελος Βότσης, πρόεδρος

Μαρίνος Σιζόπουλος

Μαρίνος Μουσιούπτας

Γιώργος Λιλλήκας

Αβέρωφ Νεοφύτου

Γιώργος Περδίκης

Μάριος Μαυρίδης

Μιχάλης Γιωργάλλας

Ονούφριος Κουλλά

Άννα Θεολόγου

Στέφανος Στεφάνου

Μη μέλη της επιτροπής:

Άριστος Δαμιανού

Λίνος Παπαγιάννης

Αντρέας Καυκαλιάς

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε αυθημερόν τα θέματα που αναφέρονται στο επισυνημμένο παράρτημα, τα οποία κατατέθηκαν στη σημερινή συνεδρία της ολομέλειας και κηρύχθηκαν επείγοντα. Της συνεδρίας της Επιτροπής και πριν από την κατάθεση στην Ολομέλεια, προηγήθηκε διαβούλευση μέσω Τηλεδιάσκεψης.

Στη διαβούλευση αυτή συμμετείχαν ο Υπουργός Οικονομικών, η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ο Διοικητής της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου. Στη συνεδρία συμμετείχε επίσης ο Πρόεδρος της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Με τα υπό αναφορά νομοσχέδια προτείνεται η θέσπιση νομοθεσιών, οι οποίες κρίνονται αναγκαίες από την εκτελεστική εξουσία στο πλαίσιο της ανάγκης λήψης μέτρων

έκτακτης ανάγκης συνεπεία της ενσκήψασας πανδημίας COVID-19, η οποία πλήττει και τη Δημοκρατία.

Ειδικότερα, μεταξύ των μέτρων που είναι αναγκαίο να ληφθούν περιλαμβάνονται οικονομικής φύσεως μέτρα στήριξης επιχειρήσεων και αυτοτελώς εργαζομένων, αλλά και άλλα μέτρα που αφορούν στην ανακούφιση οφειλετών, οι οποίοι πλήττονται από τους περιορισμούς στη διακίνηση που εφαρμόζονται βάσει σχετικών υπουργικών διαταγμάτων, καθώς και μέτρα που αφορούν στην επιβολή εξώδικων προστίμων στο πλαίσιο του ελέγχου συμμόρφωσης των πολιτών προς τα ληφθέντα από την κυβέρνηση περιοριστικά μέτρα.

Με το πρώτο νομοσχέδιο σκοπείται η έγκριση πληρωμής από το λογαριασμό του Πάγιου Ταμείου συμπληρωματικών πιστώσεων ύψους €369.000.000 και η χρήση τους για τη διενέργεια δαπανών προς υλοποίηση διάφορων σκοπών για τους οποίους δεν έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια ή η πρόνοια που περιλήφθηκε στον κρατικό προϋπολογισμό του 2020 είναι ανεπαρκής, με στόχο την κάλυψη των μέτρων που περιλαμβάνονται στο «Πρόγραμμα Στήριξης» της οικονομίας για αντιμετώπιση των επιπτώσεων του κορωνοϊού (Covid-19).

Με το δεύτερο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) Νόμου, ώστε να ανασταλεί η επιβολή της επιβάρυνσης πρόσθετου φόρου και τόκου που προβλέπονται στο άρθρο 45, καθώς και των ποινικών μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 46 του βασικού νόμου, για ορισμένες κατηγορίες υποκείμενων στο φόρο προσώπων, για τις φορολογικές περιόδους που λήγουν την 29^η Φεβρουαρίου 2020, την 31^η Μαρτίου 2020 και την 30^η Απριλίου 2020, υπό την προϋπόθεση ότι το υποκείμενο στο φόρο πρόσωπο θα υποβάλει τη φορολογική του δήλωση για τις εν λόγω περιόδους και θα καταβάλει το ποσό του οφειλόμενου ΦΠΑ μέχρι τη 10^η Νοεμβρίου 2020.

Με το τρίτο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεων Φόρων Νόμου, ώστε να δοθεί η εξουσία στον Υπουργό Οικονομικών, σε περίπτωση που κρίνει αυτό σκόπιμο, να εκδίδει διάταγμα για αναστολή της ημερομηνίας υποβολής της φορολογικής δήλωσης εισοδήματος από εταιρείες, αυτοεργοδοτούμενους με λογαριασμούς και για κάθε πρόσωπο που υποχρεούται να υποβάλει φορολογική δήλωση, σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας.

Με το τέταρτο νομοσχέδιο σκοπείται η θέσπιση νομοθεσίας, ώστε να καταστεί δυνατή η λήψη έκτακτων μέτρων και η εφαρμογή πολιτικών αναφορικά με τη διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει λόγω της πανδημίας του ιού COVID-19

Ειδικότερα, με τον προτεινόμενο νόμο παρέχονται προσωρινές εξουσίες στον Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων να αποφασίζει για ορισμένα θέματα, με στόχο την καλύτερη διαχείριση των επιπτώσεων της ενσκήψασας πανδημίας, όπως το επίδομα ασθενείας, η ειδική άδεια σε εργαζόμενους γονείς και το ανεργιακό επίδομα. Περαιτέρω, προτείνεται η παροχή εξουσίας στον αρμόδιο υπουργό να αποφασίζει επί διαδικαστικών θεμάτων που προκύπτουν από την εφαρμογή των διατάξεων του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου και άλλων νόμων αρμοδιότητας του ίδιου υπουργείου ώστε να απλοποιηθούν προβλεπόμενες διαδικασίες προς αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της πανδημίας.

Με το πέμπτο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμου, ώστε να παρασχεθεί η δυνατότητα διενέργειας τηλεδιασκέψεων των συλλογικών οργάνων σε περιπτώσεις που καθίσταται δυσχερής η φυσική παρουσία των μελών του οικείου οργάνου ή για άλλους συναφείς λόγους.

Περαιτέρω, παρέχεται η δυνατότητα ειδοποίησης των μελών συλλογικού οργάνου με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο ή άλλα ηλεκτρονικά στην ηλεκτρονική διεύθυνση που τα μέλη έχουν δηλώσει, η οποία για σκοπούς του οικείου νόμου θα λογίζεται ως νομότυπη χρήση.

Σημειώνεται ότι η σύγκληση τηλεδιάσκεψης θα αποτελεί αρμοδιότητα του προέδρου του συλλογικού οργάνου και θα αφορά εκτός των άλλων και στην αδυναμία προσέλευσης ενός ή περισσοτέρων ή όλων των μελών του συλλογικού οργάνου σε συνεδρία αυτού. Έτι περαιτέρω, οι αποφάσεις που θα λαμβάνονται μέσω της τηλεδιάσκεψης θα λογίζονται ως νόμιμες, νοουμένου ότι θα τηρείται η διάταξη της βασικής νομοθεσίας για την απαιτούμενη απαρτία των μελών.

Με το έκτο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Γενικού Συστήματος Υγείας Νόμου, ώστε να διατηρηθεί από την 1^η Απριλίου 2020 μέχρι και την 30^η Ιουνίου 2020 η καταβολή συνεισφορών στο Γενικό Σύστημα Υγείας (ΓΕΣΥ) με τους αρχικούς συντελεστές συνεισφοράς που ίσχυσαν από την 1^η Μαρτίου 2019 και μέχρι την 29^η Φεβρουαρίου 2020 από τους μισθωτούς, τους εργοδότες, τους αυτοεργοδοτούμενους, τους εισοδηματίες και το κράτος ως εργοδότη και ως τρίτο μέρος.

Επιπροσθέτως, παρέχεται η εξουσία στον Υπουργό Οικονομικών να αποφασίζει για την άρση ανωμαλιών και την επίλυση προβλημάτων που δυνατόν να προκύψουν από την εφαρμογή των προηγούμενων συντελεστών συνεισφοράς.

Ειδικότερα, όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση που συνοδεύει το υπό αναφορά νομοσχέδιο, η διατήρηση των προηγούμενων συντελεστών των συνεισφορών κρίνεται αναγκαία λόγω της έκτακτης ανάγκης υγείας στην οποία βρίσκεται η Δημοκρατία ως αποτέλεσμα της εξάπλωσης του κορωνοϊού COVID-19 και στο πλαίσιο των μέτρων που λαμβάνει η κυβέρνηση για ελάφρυνση του βάρους που θα υποστούν όλοι οι οικονομικοί

φορείς που καταβάλλουν εισφορές, όπως και για ενίσχυση της ρευστότητάς τους, ώστε να ανταπεξέλθουν στις οικονομικές επιπτώσεις που αναμένεται να επιφέρει η πανδημία.

Με το έβδομο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Κοινωνικών Εισφορών Νόμου, ώστε για οφειλέτες που είναι ενταγμένοι σε ρύθμιση αποπληρωμής οφειλόμενων κοινωνικών εισφορών βάσει των διατάξεων της βασικής νομοθεσίας, η υποχρέωση καταβολής των δόσεων που αντιστοιχεί στους μήνες Μάρτιο και Απρίλιο του 2020 να ανασταλεί και συνακόλουθα η περίοδος αποπληρωμής να επεκταθεί κατά δύο μήνες.

Με το όγδοο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Λοιμοκάθαρσης Νόμου, ώστε να αυξηθεί η χρηματική ποινή που προβλέπεται για τα αδικήματα που διαπράττονται κατά παράβαση των κανονισμών και/ή των διαταγμάτων που εκδίδονται δυνάμει του εν λόγω νόμου, στο πλαίσιο της εφαρμογής μέτρων αναφορικά με τη διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού.

Με το ένατο νομοσχέδιο σκοπείται η θέσπιση ειδικής προσωρινής νομοθεσίας, με την οποία κάθε διαδικασία για ανάκτηση κατοχής υποστατικού υπαγομένου στις διατάξεις του περί Ενοικιοστασίου Νόμου, αναστέλλεται υπό ορισμένες προϋποθέσεις.

Ειδικότερα, κάθε διαδικασία ανάκτησης κατοχής δυνάμει των διατάξεων του περί Ελέγχου Ενοικιάσεων Νόμου, αδιαφόρως του σταδίου στο οποίο αυτή ευρίσκεται, αναστέλλεται μέχρι και την 31^η Μαΐου 2020 και καμιά απόφαση ή διάταγμα για ανάκτηση κατοχής δε θα εκδίδεται από αρμόδιο δικαστήριο δυνάμει τέτοιας διαδικασίας μέχρι την εν λόγω ημερομηνία.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τα όσα προβλέπει το υπό αναφορά νομοσχέδιο και ειδικότερα το άρθρο 4 αυτού, οποιαδήποτε διαδικασία ανάκτησης κατοχής υποστατικού

δυνάμει των διατάξεων του περί Ενοικιοστασίου Νόμου δε θα αναστέλλεται σε περίπτωση που δεν καταβλήθηκε, όπως ακριβώς αναφέρεται, οποιοδήποτε ενοίκιο νομίμως οφειλόμενο μέχρι και την 29^η Φεβρουαρίου 2020.

Με το δέκατο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου, ώστε στο πλαίσιο της εφαρμογής των έκτακτων μέτρων για διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, αδικήματα που διαπράττονται κατά παράβαση των διατάξεων του περί Λοιμοκαθάρσεως Νόμου και των δυνάμει αυτού εκδιδόμενων κανονισμών και διαταγμάτων να υπόκεινται σε εξώδικη ρύθμιση.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, παρά το γεγονός ότι ο περί Λοιμοκάθαρσης Νόμος (Κεφ. 260) προβλέπει την επιβολή σχετικών ποινών σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις της εν λόγω νομοθεσίας, εντούτοις κρίθηκε αναγκαία η υπαγωγή των κατά παράβαση των διατάξεων του εν λόγω νόμου διαπραχθέντων αδικημάτων σε εξώδικη ρύθμιση.

Επιπροσθέτως, με τον προτεινόμενο νόμο γίνεται επίσης εισήγηση για αντικατάσταση του προβλεπόμενου στην ισχύουσα νομοθεσία ορίου των ογδόντα πέντε ευρώ (€85), το οποίο αποτελεί το ανώτατο όριο για το οποίο υπάρχει εξουσία επιβολής εξώδικου προστίμου, σε εκατόν πενήντα ευρώ (€150), νοουμένου ότι το επιβαλλόμενο εξώδικο πρόστιμο δε θα υπερβαίνει σε καμία περίπτωση το μέγιστο ποσό προστίμου που προβλέπει ο οικείος νόμος ή άλλη διοικητική πράξη σε σχέση με αδικήματα τα οποία περιλαμβάνονται στα αδικήματα που επιδέχονται εξώδικης ρύθμισης, σύμφωνα με τις διατάξεις του υπό τροποποίηση νόμου.

Σημειώνεται ότι, κατά τη σημερινή συνεδρία εκφράστηκαν από διάφορες κοινοβουλευτικές πλευρές που συμμετείχαν σε αυτήν επιφυλάξεις ως προς επιμέρους ζητήματα, αλλά και επί άλλων ουσιαστικών ρυθμίσεων που προτείνονται με τα υπό αναφορά νομοσχέδια. Παρά ταύτα, λόγω του χαρακτήρα έκτακτης ανάγκης και των συνθηκών που επικρατούν αυτή τη στιγμή στη Δημοκρατία επιβάλλεται, όπως ανέφεραν, η συναινετική αντιμετώπιση της κατάστασης και συνεπώς η στήριξη των προταθέντων μέτρων.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσής της υποβάλλει τα υπό αναφορά νομοσχέδια στην ολομέλεια του σώματος και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφισή τους σε νόμους όπως αυτά έχουν κατατεθεί από την εκτελεστική εξουσία.

Τονίζεται ότι, λόγω της έκρυθμης κατάστασης που επηρεάζει και την εύρυθμη λειτουργία του νομοθετικού σώματος, τα υπό αναφορά νομοσχέδια υποβάλλονται προς ψήφιση στην ολομέλεια του σώματος με τις ελάχιστες διορθώσεις από νομοτεχνικής, συντακτικής και γλωσσικής άποψης εκ μέρους των αρμόδιων υπηρεσιών της Βουλής.

27 Μαρτίου 2020

ΤΙ/ΓΧ

Αρ.Φακ. 23.01.061.033-2020, 23.01.061.034-2020,
23.01.061.035-2020, 23.01.061.037-2020,
23.01.061.040-2020, 23.01.061.041-2020,
23.01.061.042-2020, 23.01.061.044-2020,
23.01.061.045-2020.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ.1) του 2020.
2. Ο περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποιητικός) (Αρ.3) Νόμος του 2020.
3. Ο περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
4. Ο περί των Έκτακτων Μέτρων που Λαμβάνονται από το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την Αντιμετώπιση της Πανδημίας του ιού COVID 19 Νόμος του 2020.
5. Ο περί Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
6. Ο περί Γενικού Συστήματος Υγείας (Τροποποιητικός) (Αρ. 3) Νόμος του 2020.
7. Ο περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμών Κοινωνικών Εισφορών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
8. Ο περί Λοιμοκάθαρσης (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
(Αρ.Φακ. 23.01.061.043-2020)
9. Ο περί Ενοικιοστασίου (Προσωρινές Διατάξεις) Νόμος του 2020.
10. Ο περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.